

Uchwała Nr XXIX/231/2021

Rady Gminy Komańcza

z dnia 23 marca 2021 r.

w sprawie przekazania petycji według właściwości

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz.713 z późn. zm.) oraz art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 870 ze zm.) Rada Gminy Komańcza uchwala, co następuje:

§ 1

1. Po zapoznaniu się z petycją nr 1 wniesioną przez Panią Marię Grabas jako przedstawiciela Stowarzyszenia „Jesteśmy u siebie” w dniu 23 lutego 2021 r. o przyjęcie uchwały zawartej w treści petycji postanawia przekazać petycję organowi właściwemu do jej rozpoznania – Prezesowi Urzędu Produktów Leczniczych, Wyrobów Medycznych i Produktów Biobójczych.
2. Po zapoznaniu się z petycją nr 2 wniesioną przez Panią Marię Grabas jako przedstawiciela Stowarzyszenia „Jesteśmy u siebie” w dniu 23 lutego 2021 r. o przyjęcie uchwały zawartej w treści petycji postanawia przekazać petycję organowi właściwemu do jej rozpoznania – Ministrowi Zdrowia.
3. Po zapoznaniu się z petycją wniesioną przez Panią Teresę Garland w dniu 03 marca 2021r. o uznanie i poparcie w zakresie wskazanym w treści petycji postanawia przekazać petycję organom właściwym do jej rozpoznania:
 - 1) Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej;
 - 2) Senatowi Rzeczypospolitej Polskiej;
 - 3) Prezydentowi Rzeczypospolitej Polskiej.

§ 2

Wykonanie uchwały, w tym zawiadomienie wnoszących petycje o treści uchwały, powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy Komańcza

(-)

mgr inż. Adam Pasiniewicz

(Podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym)

UZASADNIENIE

W dniu 23.02.2021r. do Rady Gminy Komańcza wpłynęły petycje nr 1 i nr 2 podpisane przez Panią Marię Grabas jako przedstawiciela Stowarzyszenia zwykłego „Jesteśmy u siebie” (Łąka 260h, 36-004 Trzebownisko) wzywające Radę do podjęcia uchwał o treści wskazanej w petycjach.

W dniu 03.03.2021. do Rady Gminy Komańcza wpłynęła petycja Pani Teresy Garland wzywająca Radę do uznania i poparcia w zakresie wskazanym w petycji.

Powyżej wymienione petycje stosownie do treści art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 713) zostały przekazane pod obrady Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem ich rozpatrzenia oraz przedstawienia Radzie Gminy opinii w przedmiocie określonym petycjami. Po zapoznaniu się z przedmiotem petycji Komisja uznała co następuje:

Należy zauważyć, że kompetencje rady gminy, jako organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego – gminy, określa precyzyjnie art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz.713 z późn. zm.) (dalej jako s.g.).

Petycja nr 1 podpisana przez Panią Marię Grabas zawiera żądanie wystosowane do Rady Gminy Komańcza w przedmiocie podjęcia uchwały uznającej stosowanie preparatów nazywanych szczepionką przeciwko COVID-19 jako eksperyment medyczny w rozumieniu ustawy z dnia 5 grudnia 1996 r. o zawodzie lekarza i lekarza dentysty (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 514) oraz o rozpowszechnienie tekstu podjętej uchwały. Uchwała zawierała szczegółowe uzasadnienie merytoryczne postulowanej regulacji.

Jednakże zarówno wskazany art. 18 ust. 2 s.g., jak i przepisy innych aktów o randze ustawy nie przyznają radzie gminy ustrojowych kompetencji do decydowania o dopuszczeniu do obrotu produktów leczniczych, czy rozstrzygnięcia czy dopuszczony do obrotu produkt nie spełnia wymagań wskazanych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. prawo farmaceutyczne (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 944) (dalej p.f.). Wręcz przeciwnie, stosownie do treści art. 7 ust. 2 w zw. z art. 33 ust. 1 i 1a p.f. Prezes Urzędu Produktów Leczniczych, Wyrobów Medycznych i Produktów Biobójczych cofa lub zawiesza pozwolenie na dopuszczenie do obrotu. Zatem niezależnie od dowodzenia przez postulującego, że stosowanie opisanego w petycji preparatu stanowi eksperyment medyczny i jako takie narusza podstawowe prawa obywatela, gwarantowane Konstytucją, Rada Gminy Komańcza pozostaje niewłaściwa do rozstrzygnięcia w żądanym przez postulującego zakresie.

Petycja nr 2 podpisana przez Panią Marię Grabas zawiera żądanie wystosowane do Rady Gminy Komańcza w przedmiocie podjęcia uchwały o natychmiastowym wstrzymaniu

na terenie Gminy Komańcza szczepień przeciwko COVID-19 oraz o rozpowszechnienie tekstu podjętej uchwały. Uchwała zawierała szczegółowe uzasadnienie merytoryczne postulowanej regulacji.

Podobnie jak w przypadku pierwszej petycji wnoszonej przez postulującego zarówno wskazany art. 18 ust. 2 s.g., jak i przepisy innych aktów o randze ustawy nie przyznają radzie gminy ustrojowych kompetencji do decydowania w przedmiocie realizowania obowiązku szczepień przeciwko chorobom zakaźnym. Tą materię reguluje, i to w odniesieniu do całości terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, ustawa z dnia 5 grudnia 2008r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1845) (dalej z.o.z.z.). Abstrahując od rozważań natury faktycznej (czy na terytorium RP został wprowadzony powszechny obowiązek szczepień przeciwko COVID-19 oraz czy na terenie Gminy Komańcza są przeprowadzane szczepienia przeciwko COVID-19), należy zauważyć, że stosownie do treści art. 17 ust. 10 pkt. 1 i 2 z.o.z.z. Minister właściwy do spraw zdrowia określa, w drodze rozporządzenia wykaz chorób zakaźnych objętych obowiązkiem szczepień ochronnych oraz osoby lub grupy osób obowiązane do poddawania się obowiązkowym szczepieniom ochronnym przeciw chorobom zakaźnym, wiek i inne okoliczności stanowiące przesłankę do nałożenia obowiązku szczepień ochronnych na te osoby. Zatem niezależnie od dowodzenia przez postulującego, że stosowanie opisanego w petycji preparatu stanowi eksperyment medyczny i jako takie narusza podstawowe prawa obywatela gwarantowane Konstytucją, co implikuje konieczność natychmiastowego wstrzymania szczepień przeciwko COVID-19, Rada Gminy Komańcza pozostaje niewłaściwa do rozstrzygnięcia w żądanych przez postulującego zakresie.

Z kolei petycja Pani Teresy Garland złożona w dniu 03.03.2021r. zawiera żądanie uznania i poparcia w trybie pilnym przez Radę Gminy (w formie stosownej uchwały) Tymczasowej Rady Stanu Narodu Polskiego Społecznego Komitetu Konstytucyjnego, jako organu czuwającego nad polską racją stanu i reprezentującego Naród Polski w stosunkach wewnętrznych i zewnętrznych, do momentu przegłosowania nowego Kodeksu Wyborczego, przeprowadzenia nowych wyborów i wyłonienia nowego rządu.

Należy zauważyć, że ustroj Rzeczypospolitej Polskiej, w tym zasady reprezentacji Narodu Polskiego przez właściwe organy państwowe określa szczegółowo Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej uchwalona 2 kwietnia 1997r. (Dz.U. 1997 Nr 78, poz. 483). Szczegółowo organy stanowienia i wykonywania prawa (stosunki wewnętrzne) oraz reprezentację państwa na zewnątrz (stosunki zewnętrzne) określają odpowiednio rozdział IV – VI Konstytucji. Wśród wskazanych regulacji brak jest organu określanego przez postulującego

jako Tymczasowa Rada Stanu Narodu Polskiego Społeczny Komitet Konstytucyjny. Zatem uznanie i poparcie takiego organu wymagają przede wszystkim zmiany ustawy zasadniczej w kontekście ustrojowego istnienia postulowanego organu i przyznania mu kompetencji. Dalej idąc, zmiana ustrojowa wprowadzająca postulowany organ w ramach porządku prawnego państwa czyniła by zbędnym jakiegokolwiek popieranie i uznawanie takiego organu.

Art. 235 ust. 1 Konstytucji RP określa katalog podmiotów uprawnionych do inicjatywy ustawodawczej w przedmiocie zmiany Konstytucji: „projekt ustawy o zmianie Konstytucji może przedłożyć co najmniej 1/5 ustawowej liczby posłów, Senat lub Prezydent Rzeczypospolitej”. Zatem Rada Gminy, w przeciwieństwie do zdania postulującej, nie posiada zdolności ingerencji w ustroj Rzeczypospolitej Polskiej.

W tym stanie rzeczy Komisja wskazuje, że Rada Gminy nie może być adresatem przedłożonych petycji.

Po zapoznaniu się z powyższymi ustaleniami Rada Gminy w pełni podziela stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Zgodnie z art. 6 ust.1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz.U. z 2018r. poz.870) (dalej u.o.p.) adresat petycji, który jest niewłaściwy do jej rozpatrzenia, przesyła ją niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia jej złożenia, do podmiotu właściwego do rozpatrzenia petycji, zawiadamiając o tym równocześnie podmiot wnoszący petycję.

W związku z tym, że Rada Gminy jest organem kolegialnym, dla której zastrzeżoną formą prawną działania jest uchwała, realizacją kompetencji określonej w art. 6 ust. 1 u.o.p. będzie uchwała Rady Gminy Komańcza w sprawie przekazania petycji organom właściwym do ich rozpatrzenia.

Z uwagi na tożsamy, formalnoprawny charakter rozstrzygnięcia wskazany we wnioskach Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy, stosownie do wniosku tej Komisji, Rada Gminy Komańcza podjęła decyzję o łącznym rozpatrzeniu wszystkich petycji, wskazanych w sentencji niniejszej uchwały.

W związku z powyższym, uzasadnione jest podjęcie uchwały o przekazaniu według właściwości wymienionych w treści uchwały petycji.