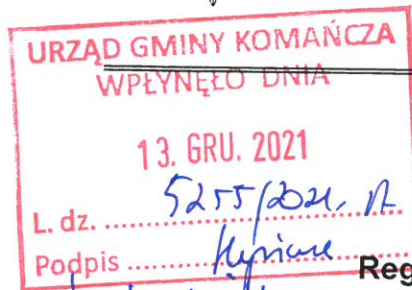




REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl



**U c h w a ł a Nr 9/19/2021
z dnia 10 grudnia 2021 r.**

**Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie**

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Komańcza na lata 2022-2030

Na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 oraz art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 21371), art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

Skład Orzekający w osobach:

1. Sabina Szafankiewicz - przewodnicząca
2. Edyta Gawrońska - członek
3. Mariusz Hadel - członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Komańcza na lata 2022-2030

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Komańcza na lata 2022-2030 **z uwagami przedstawionymi w uzasadnieniu.**

UZASADNIENIE

W dniu 8 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Komańcza na lata 2022-2030 w formie dokumentu elektronicznego.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2022 rok stwierdza się, co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego oraz ośmiu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
2. Konstrukcja projektu uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych.
3. Wartości przyjęte w projekcie uchwały w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2022 rok.
4. W okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co powoduje, że relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

5. Częścią projektu wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2021-2030.
6. W latach 2022-2025 prognozuje się uchwalanie budżetów, w których relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Z kolei w latach 2026-2030 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań – do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.
Organ wykonawczy nie dokonał wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji w latach 2022-2025.
Przedmiotowy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wypełnia dyspozycje z art. 243 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 ze zm.).

Uwagi

7. W załączniku nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej błędnie ujęto rozchody w okresie: plan 3. kwartału 2021 r. oraz wykonanie 2021 r. W sprawozdaniu Rb-NDS za III kwartał 2021 r. plan i wykonanie rozchodów z tytułu spłat kredytów i pożyczek wykazano w kwocie 5 339 107,92 zł, zaś w pozycji 5 i 5.1 prognozy wykazano kwotę rozchodów w wysokości 404 872,56 zł.
8. W załączniku nr 1 do projektu w okresie: plan 3. kwartału 2021 r. oraz wykonanie 2021 r. w pozycjach 5.1.1, 5.1.1.3 oraz 5.1.1.3.1 nie ujęto przypadających na ten rok ustawowych wyłączeń z limitu spłaty zobowiązań wynikających z art. 243 ust. 3b ustawy o finansach publicznych w kwocie 4 934 235,36 zł.
9. W pozycji 3. załącznika nr 1 do projektu wieloletniej prognozy finansowej określono wynik budżetu w latach prognozy, a w pozycji 3.1 kwotę prognozowanych nadwyżek budżetów przeznaczonych na spłaty kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych. W projekcie uchwały wynik budżetu w 2022 roku jest ujemny (deficyt) i wynosi – 1 495 017,65 zł, natomiast w pozycji 3.1 dla tego roku wykazano, iż kwota nadwyżki budżetu przeznaczonej na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych wynosi 548 611,02 zł zamiast 0,00 zł. Wskazanie przeznaczenia nadwyżki budżetu w roku 2022, w sytuacji kiedy w tym roku występuje deficyt budżetu, stanowi naruszenie art. 226 ust 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
10. Występuje rozbieżność pomiędzy wartością ujętą w załączniku nr 1 do projektu wpf dla 2022 roku a wynikającą z projektu uchwały budżetowej na 2022 rok w zakresie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne (poz. 2.2.1) – nie wykazano tej kategorii wydatków w kwocie 2 145 491,38 zł. Ponadto w pozostałych latach prognozy nie ujęto w tej pozycji żadnych wydatków, tym samym nie uszczegółowiono, jaką część wydatków majątkowych w tym okresie będą stanowiły wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne.
11. Skład Orzekający sygnalizuje, że z objaśnień do projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że kierując się zasadą ostrożności w prognozowaniu dochodów przyjęto, że od 2022 roku dochody bieżące wzrosną jedynie o wielkość inflacji m.in.

w kategorii dochodów z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące. W pozycji 1.1.4. załącznika Nr 1 – dochody bieżące z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące – założono, że w 2023 roku dochody te będą wyższe od dochodów w 2022 roku, nie uwzględniając spadku dochodów bieżących pochodzących z dotacji celowej otrzymanej z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej zlecone gminom (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym), związane z realizacją świadczenia wychowawczego stanowiącego pomoc państwa w wychowywaniu dzieci, na skutek zmian wprowadzonych ustawą z dnia 17 września 2021 r o zmianie ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci oraz niektórych innych ustaw. (Dz.U. z 2021 r. poz. 1981).

Przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej kwoty, w szczególności z zakresie dochodów i wydatków powinny być realistyczne, więc powinny uwzględniać zdarzenia, które mają lub mogą mieć wpływ na gospodarkę finansową w perspektywie czasu wykraczającego poza rok budżetowy. Planowane kwoty powinny mieć zatem odzwierciedlenie w realnych zasadach gospodarki jednostki samorządu terytorialnego. Ustawowy nakaz realizacyjności WPF można zatem odczytywać jako obowiązek zawierania w niej danych rzeczywistych, uwzględniających jednocześnie przewidywania w zakresie ich kształtowania się w przyszłości.

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię należy opublikować w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 ze zm.).

Od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Komańcza

2. aa

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO


mgr Sabina Szalankiewicz

